



## **Construir un nuevo futuro**

Una recuperación transformadora  
con igualdad y sostenibilidad



## **Joseluis Samaniego**

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



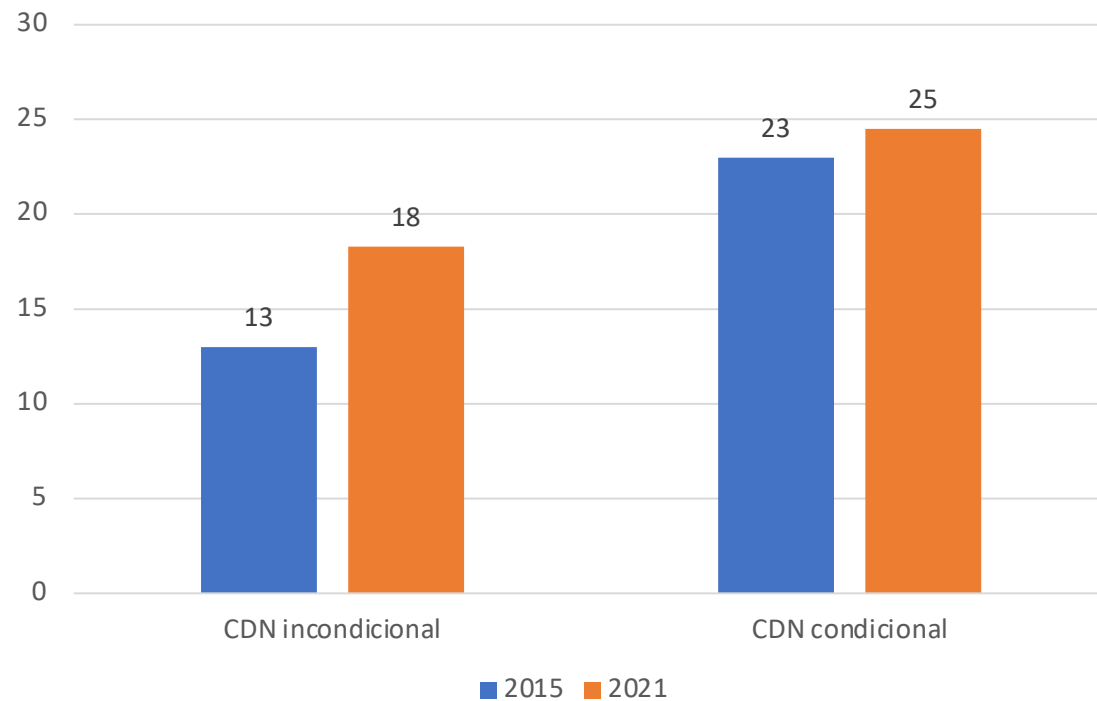
2020

Trigésimo octavo  
período de sesiones  
de la CEPAL

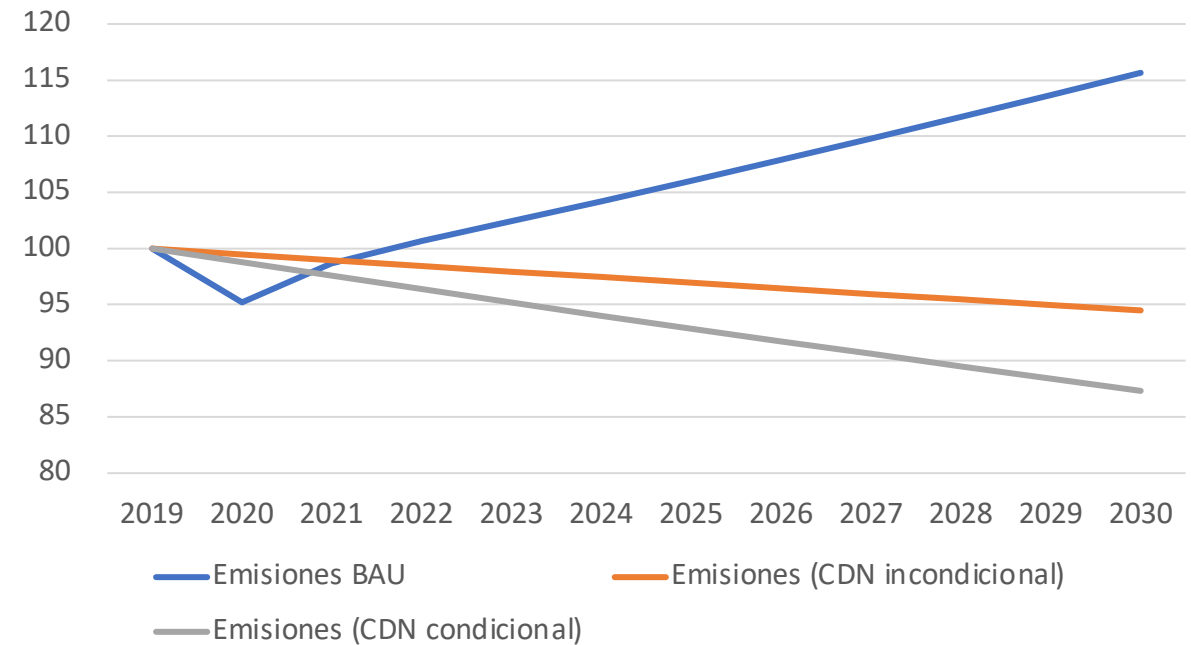
26 a 28 de octubre

Mientras los indicadores de gasto van en un sentido negativo al medio ambiente y la inercia de la estructura actual se refuerza, los países de la región presentan mayores compromisos de reducción de emisiones, ampliando la brecha entre acción y declaración.

**Mayor ambición. Compromisos de reducción de emisiones**  
(% con respecto al BAU)



**ALC: Emisiones de GEI y compromisos nacionales de reducción de emisiones.**  
(2019 = 100)



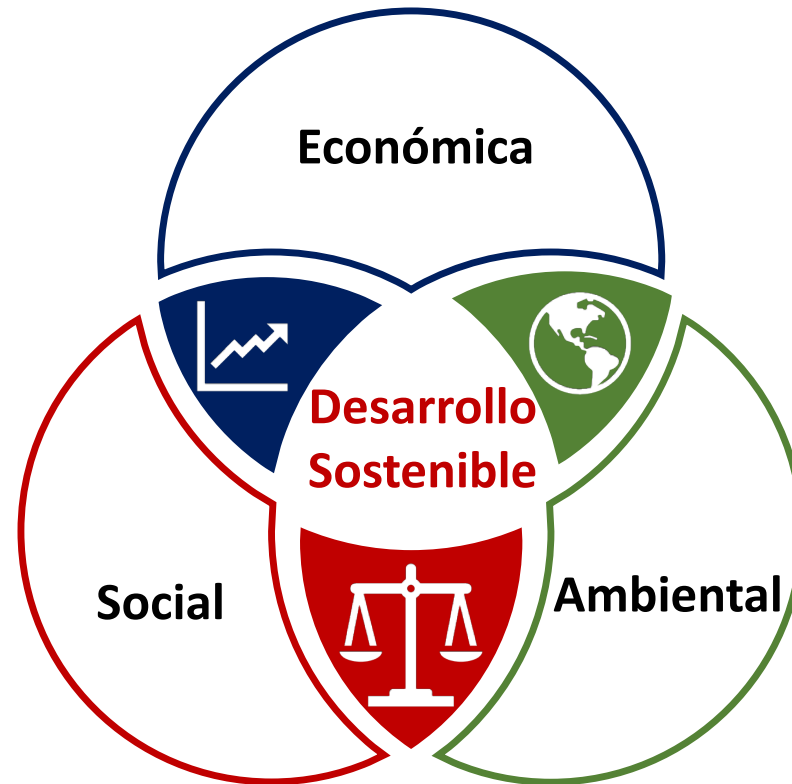
**Un enfoque de cierre de tres brechas**

# Las dimensiones del desarrollo sostenible se expresan en tres tasas de crecimiento

**Económica**  
Tasa compatible con el equilibrio externo

**Social**  
Tasa necesaria para el objetivo de la igualdad

**Ambiental**  
Tasa compatible con los equilibrios planetarios y el medioambiente

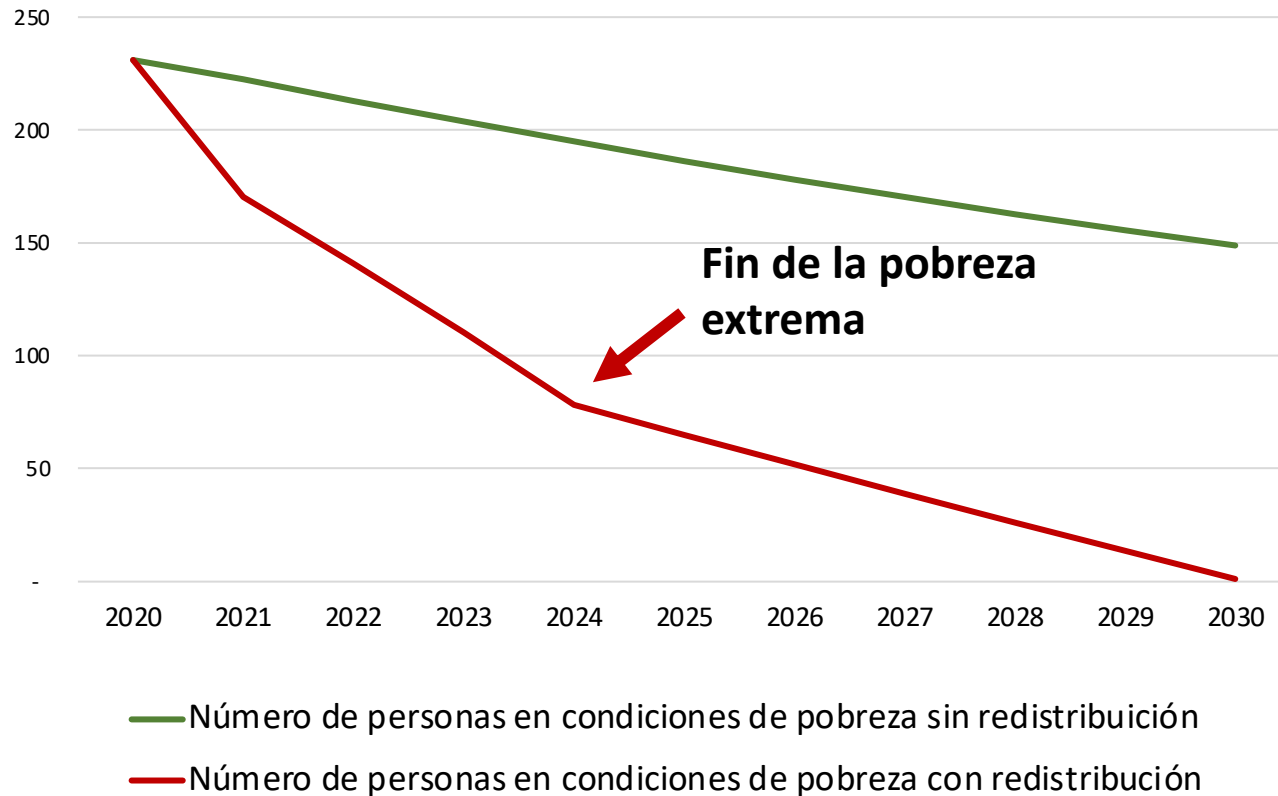


**La interacción entre las dimensiones económica, social y ambiental hace necesario pensar las tres crisis conjuntamente, así como sus soluciones**



# La igualdad exige una tasa de crecimiento mínima del 4 % con redistribución

América Latina y el Caribe: efecto de la política de redistribución con una tasa de crecimiento del 4%, 2020-2030  
(En millones de personas)



**Objetivo:** Eliminar la pobreza en 2030

**Condiciones necesarias:**

- 1. Transferencia de una línea de pobreza del decil más rico al más pobre, partiendo de 1.5 % del PIB en el 2021 y aumentando 0.5 puntos anualmente hasta llegar al 3 % en el 2024, permaneciendo en ese nivel hasta el 2030, alcanzando un Gini de 0.40**
- 2. Tasa de crecimiento del PIB del 4% para crear los empleos necesarios para reducir el número de pobres**

Hay retroalimentación positiva entre mayor igualdad y mejoras en la competitividad, la creación de empleos formales y el crecimiento

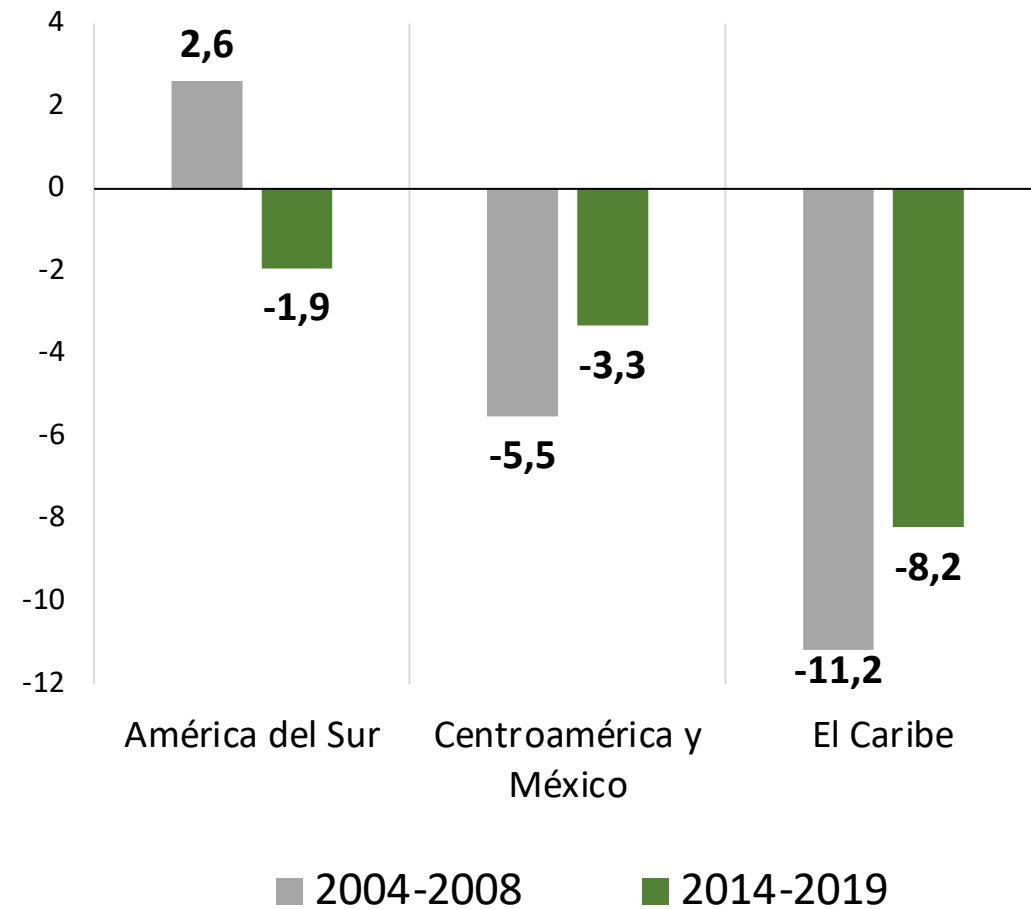
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.

Nota: Las series relativas al PIB, las exportaciones y la formación bruta de capital fijo se obtuvieron sobre la base de promedios móviles de diez años.

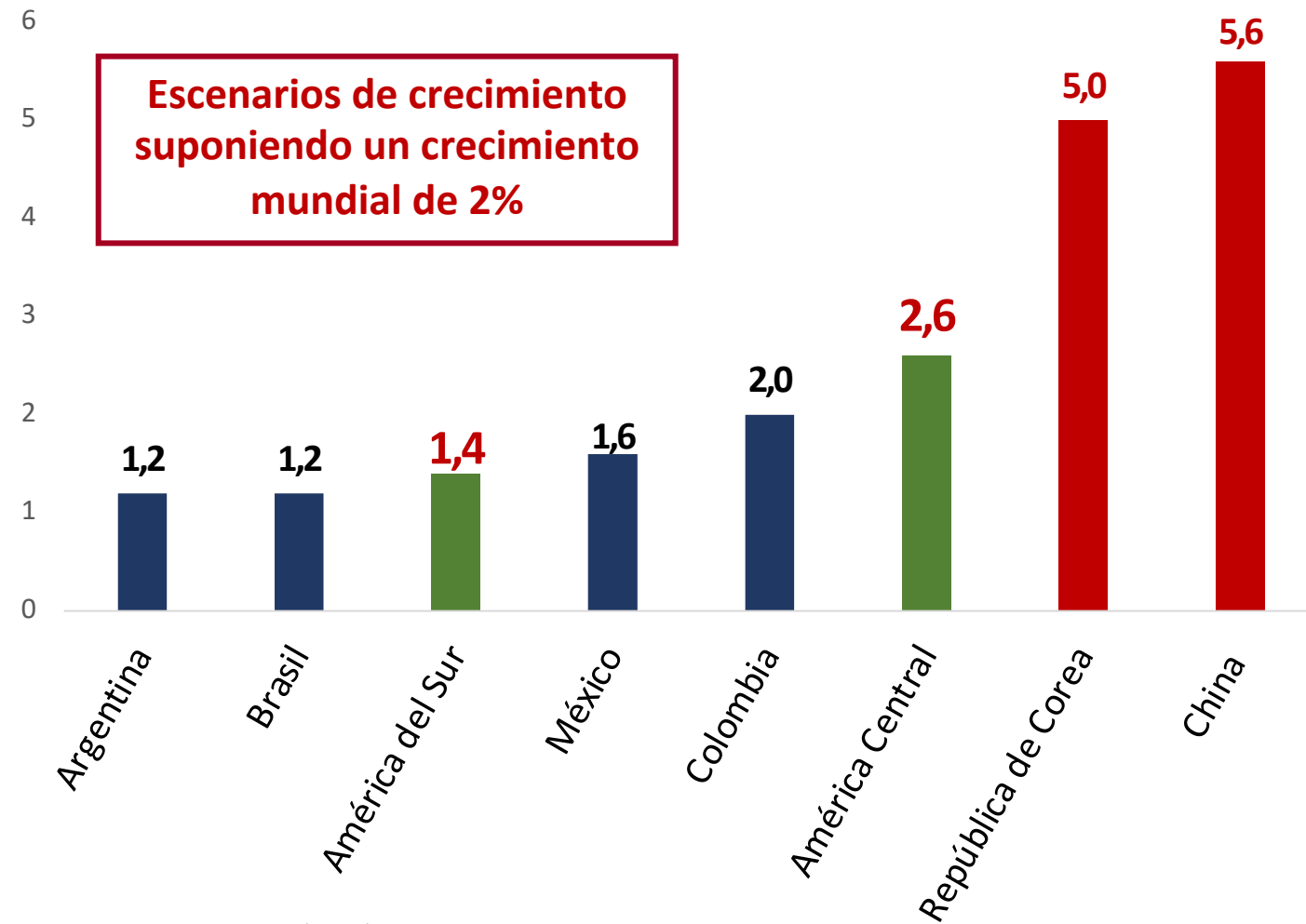


# Pero, la restricción externa limita la tasa de crecimiento

América Latina y el Caribe: saldo en cuenta corriente, 2004-2008, 2014-2019  
(Promedio simple, en porcentajes del PIB)



Países y regiones seleccionados: techo máximo de crecimiento impuesto por la restricción externa en un escenario de crecimiento mundial del 2%



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.

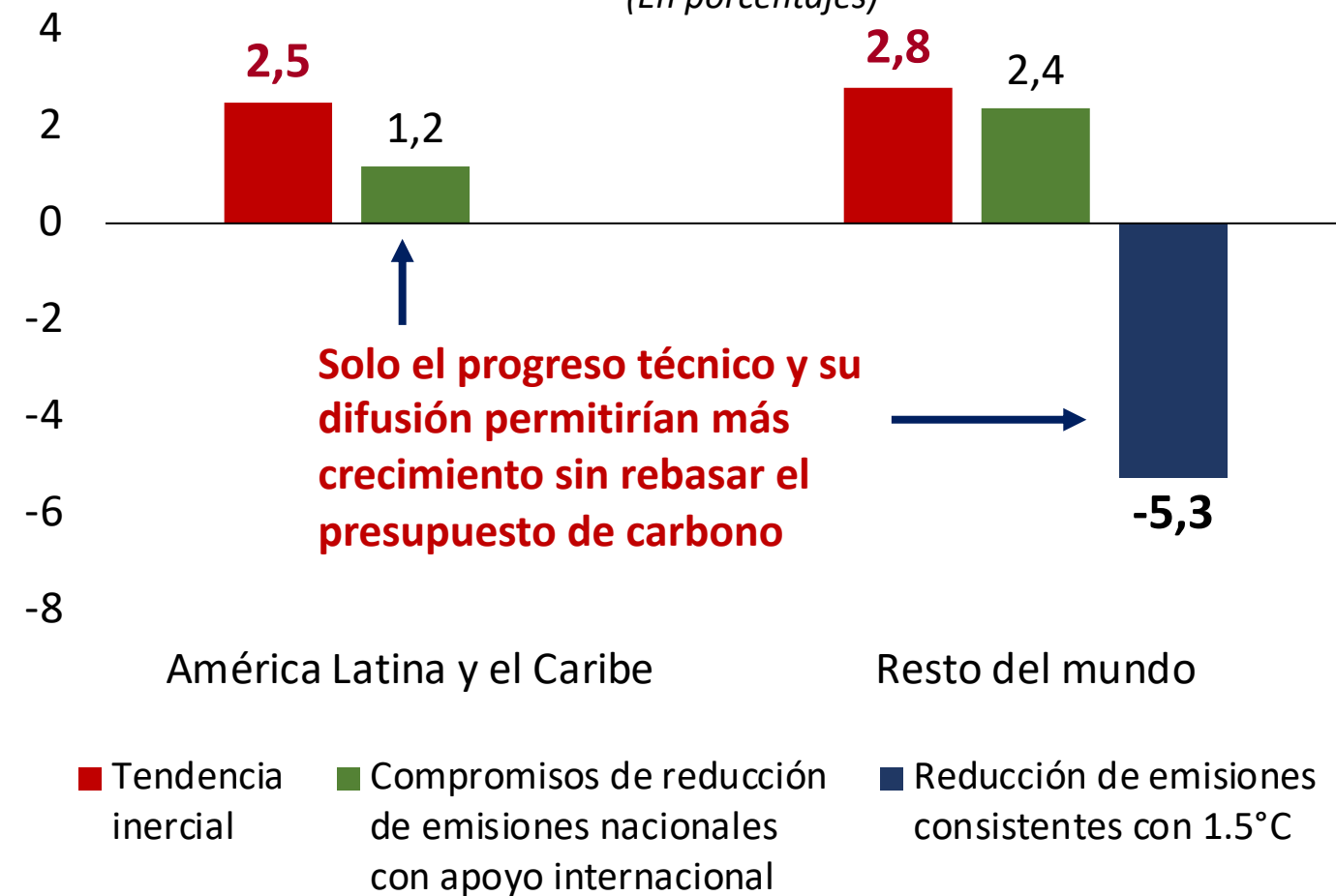
Nota: Las estimaciones de la elasticidad ingreso de las exportaciones se realizaron a partir de las exportaciones y del PIB mundial a precios constantes, y las de la elasticidad ingreso de las importaciones se realizaron a partir de las importaciones y del PIB de cada país a precios constantes. Tanto en la ecuación de las importaciones como la de las exportaciones, se introdujo como variable de control el tipo de cambio real. Todas las variables se expresaron en niveles logarítmicos.



# Y tampoco es compatible con la sostenibilidad ambiental: se requiere cambio estructural y descarbonización con progreso técnico

América Latina y el Caribe y resto del mundo: Tasas máximas posibles de crecimiento del PIB si no cambia la tasa tendencial de progreso técnico, 2020-2030

(En porcentajes)



Solo el progreso técnico y su difusión permitirían más crecimiento sin rebasar el presupuesto de carbono

- La tasa de crecimiento no puede sobrepasar el presupuesto de carbono, absorbido por pocas economías
- Innovar y difundir tecnologías ambientales para aumentar el espacio para el crecimiento global
- Reciprocidad: **justicia ambiental**
- Sin cambio estructural y descarbonización, la región solo podría crecer al 1.2 % al año para cumplir con el Acuerdo de París

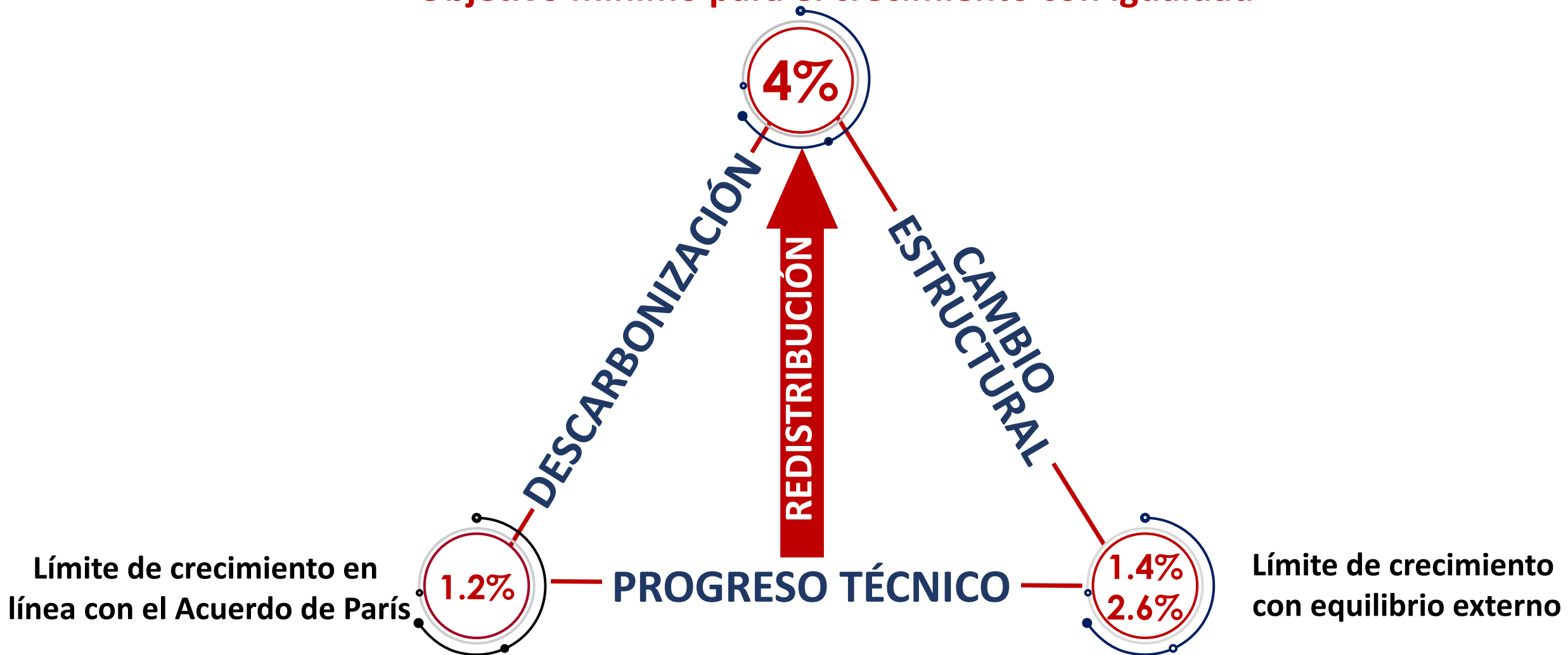
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.

Notas: Las emisiones de gases de efecto invernadero corresponden a los sectores de energía, agricultura y ganadería, residuos, procesos industriales y cambio de uso de suelo y silvicultura, según la clasificación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC).



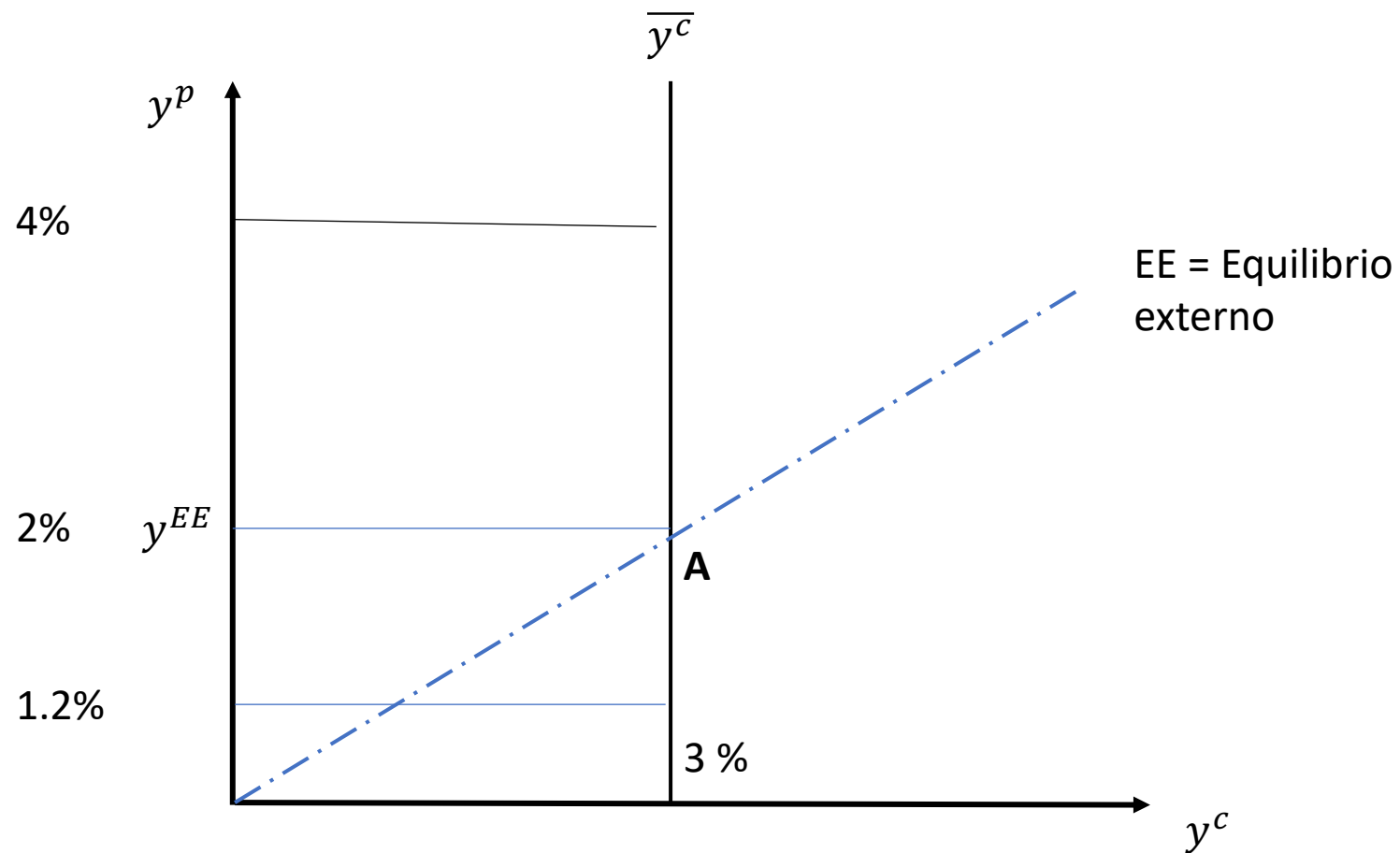
# Cerrar las tres brechas requiere políticas industriales, ambientales y sociales actuando simultáneamente

Objetivo mínimo para el crecimiento con igualdad





# Modelo de las tres brechas



**El gran impulso para la sostenibilidad  
se concreta en inversiones sectoriales**

# Ocho sectores dinamizadores del gran impulso

Tienen un papel estratégico en el cierre de las tres brechas porque promueven el cambio técnico, generan empleos y reducen la restricción externa y la huella ambiental

- La transformación de la matriz energética con base en las energías renovables
- La movilidad sostenible y los espacios urbanos
- La revolución digital para la sostenibilidad
- La industria manufacturera de la salud
- La Economía del Cuidado
- La bioeconomía: sostenibilidad basada en recursos biológicos e ecosistemas naturales
- La economía circular
- El turismo sostenible



# Descarbonizar la matriz eléctrica cuesta menos que mantenerla 30% menos de emisiones y cerca de 7 millones más de empleos

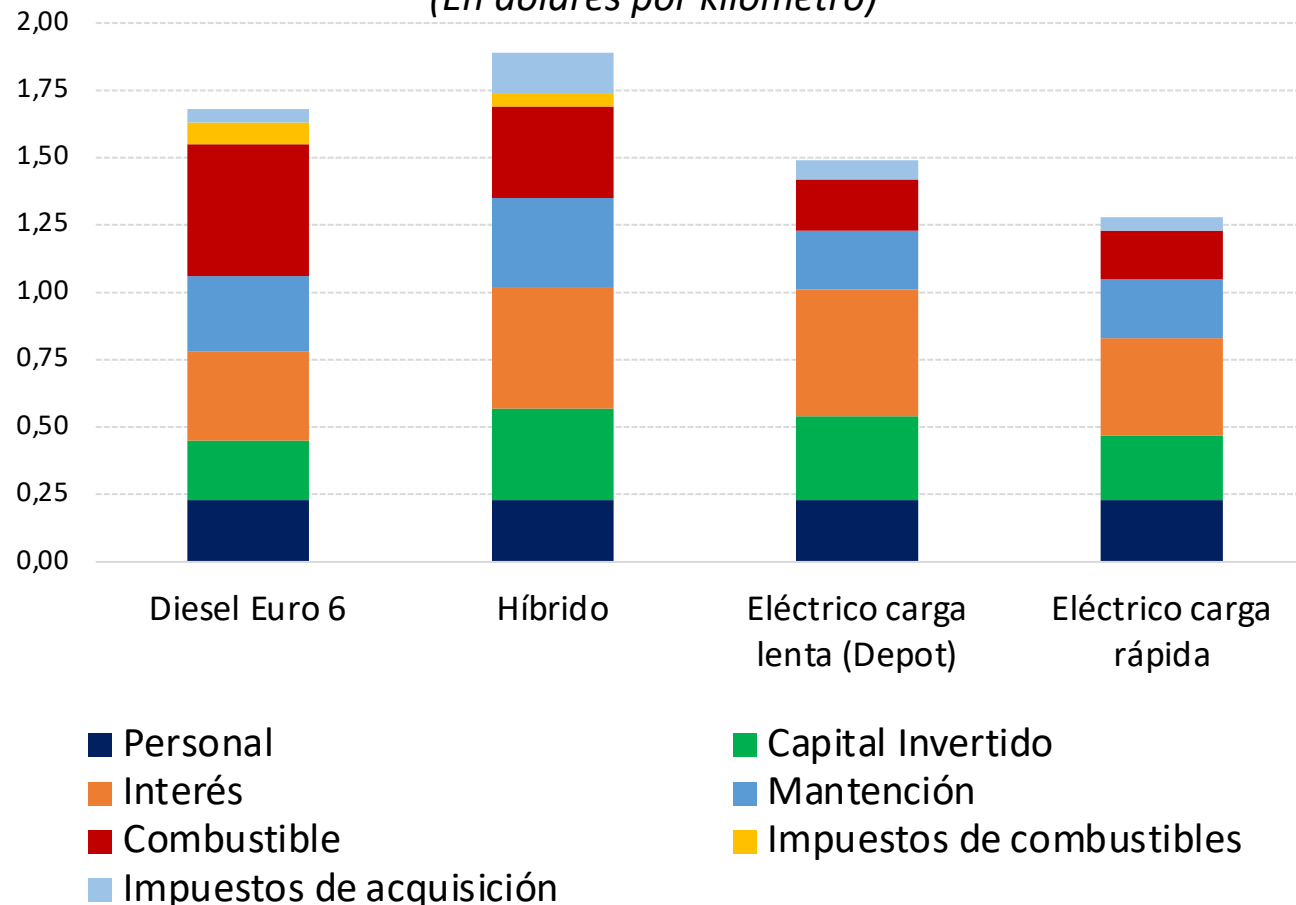
ESCENARIOS	Peso de las renovables (no hidráulicas) en la capacidad instalada	COSTO En porcentajes del PIB anual entre 2020-2032	EMISIONES DE CO2 Acumuladas en gigatoneladas 2020-2032
Situación actual	12.7%	-	6 (2010-2020)
Planificado por los países	24.6%	1.40%	4.8
Renovables sin integración	41.1%	1.35%	-30.1%
<b>Renovables con Integración</b>	<b>39.5%</b>	<b>1.33%</b>	<b>-31.5%</b>

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.



# Electromovilidad: una oportunidad para la industria manufacturera y la agenda urbana

Ciudad de México: costo de propiedad y operación de buses para una vida útil de diez años  
(En dólares por kilómetro)



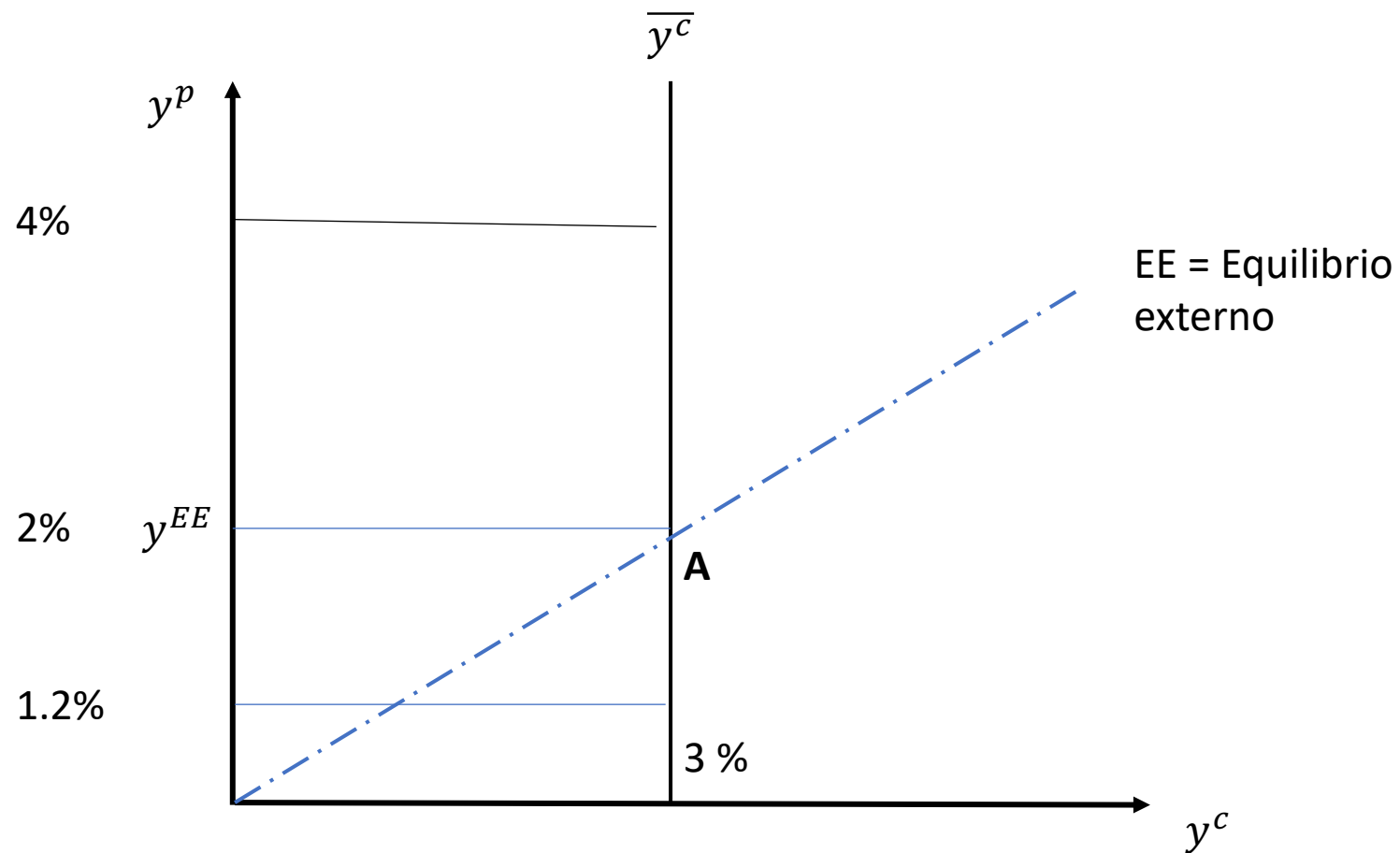
## ■ Ventajas en la región:

- Menor costo de operación en el ciclo de vida de los vehículos eléctricos frente a los convencionales para el transporte público
- Extensos sistemas de **transporte público** y flota de buses convencionales a reemplazar
- Capacidad de la **industria automotriz**
- Abundante **litio y cobre, energía solar y eólica (hidrógeno verde a costos bajos)**.

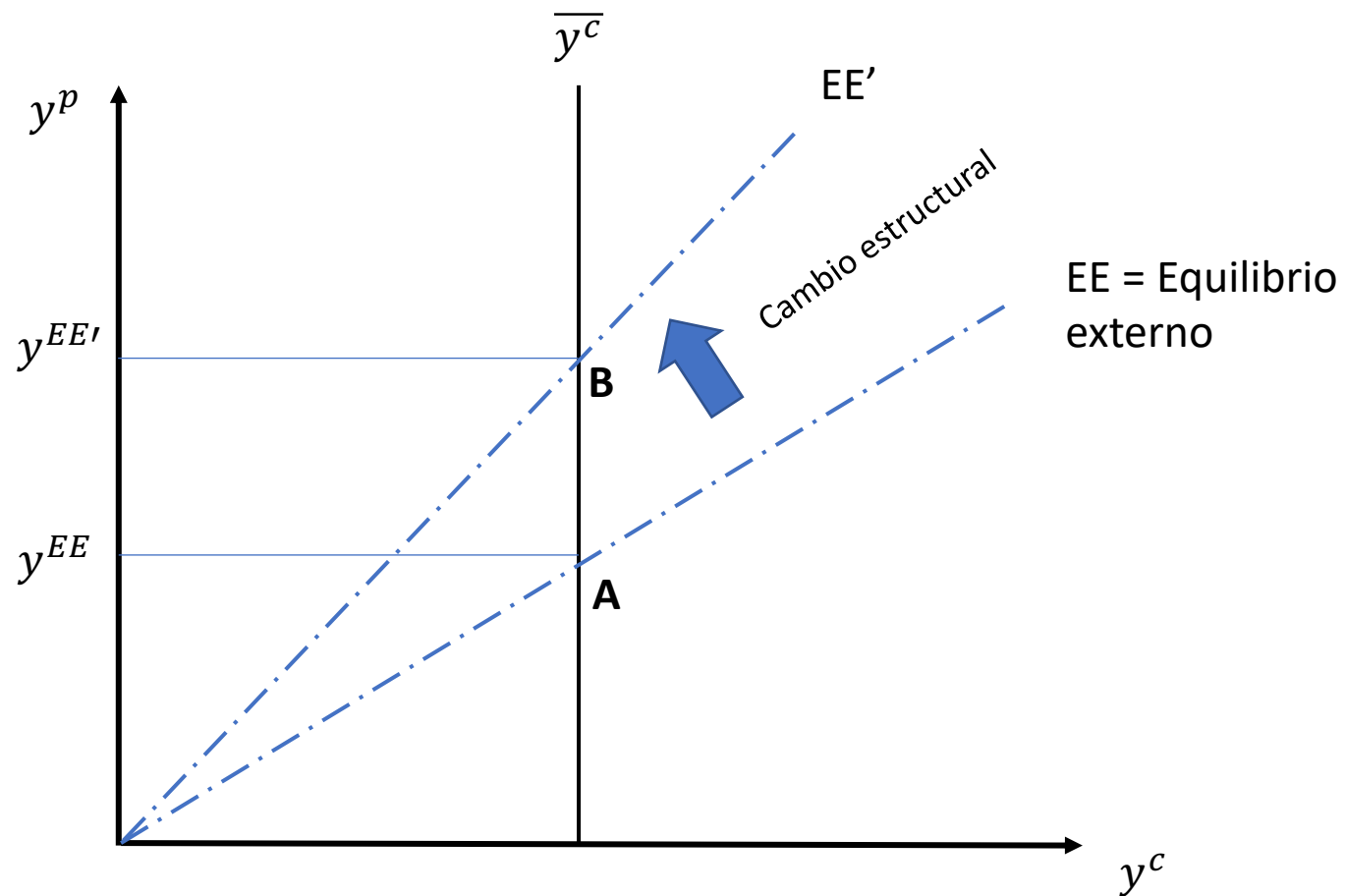
- **Reconvertir los autobuses diésel a eléctricos** cuesta la mitad que comprar un autobús nuevo



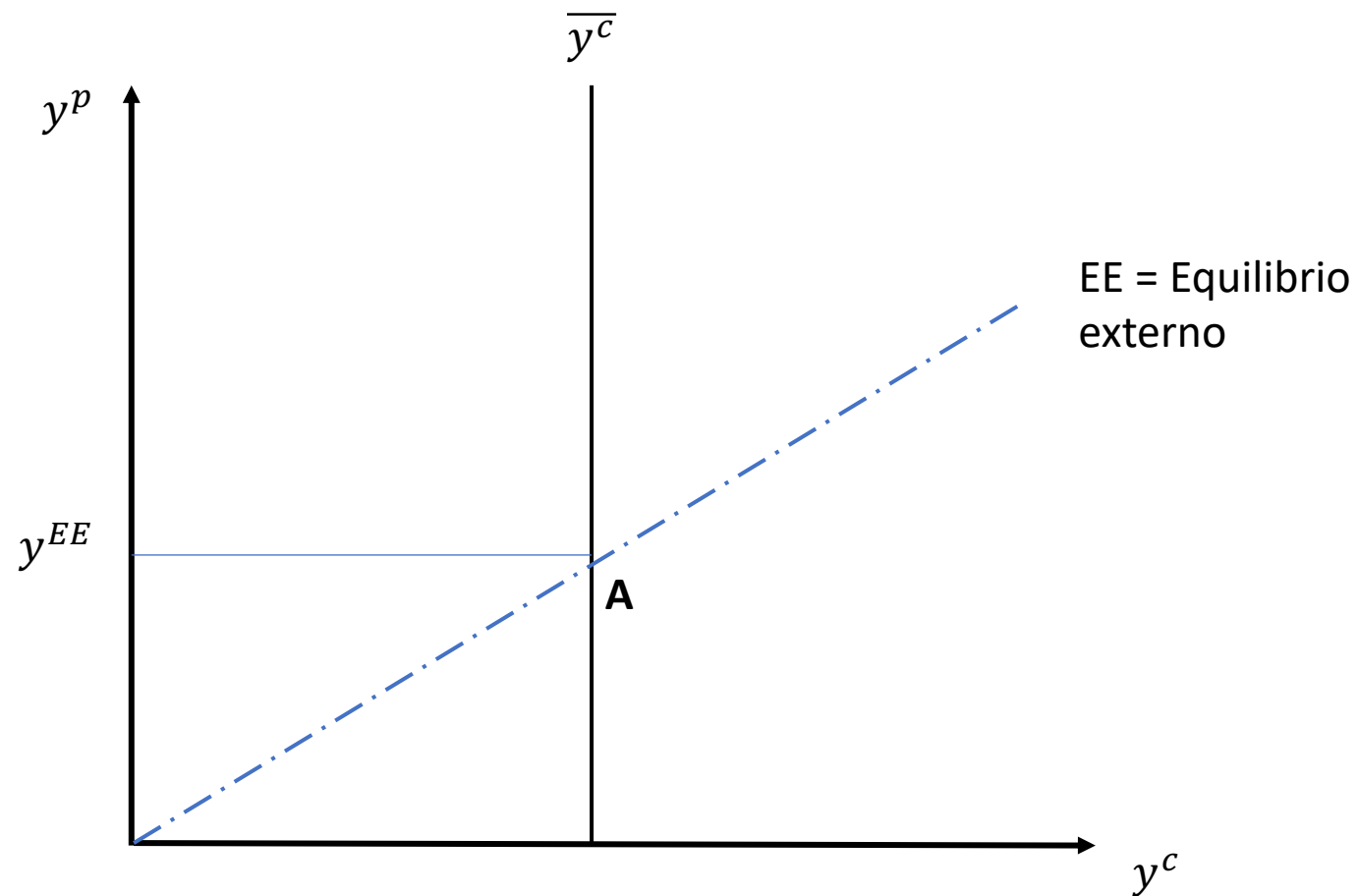
# Modelo de las tres brechas



# Modelo de las tres brechas

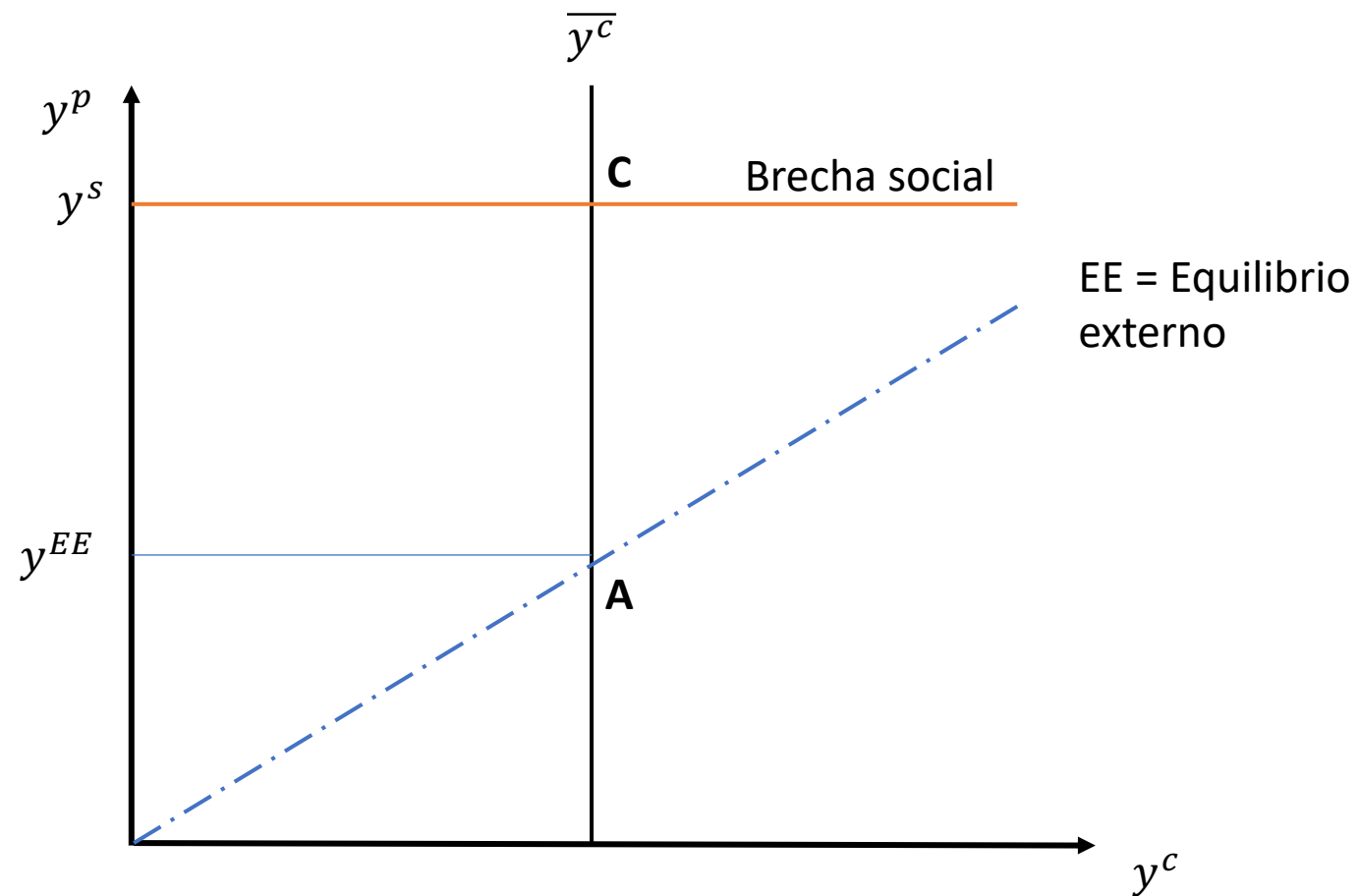


# Modelo de las tres brechas

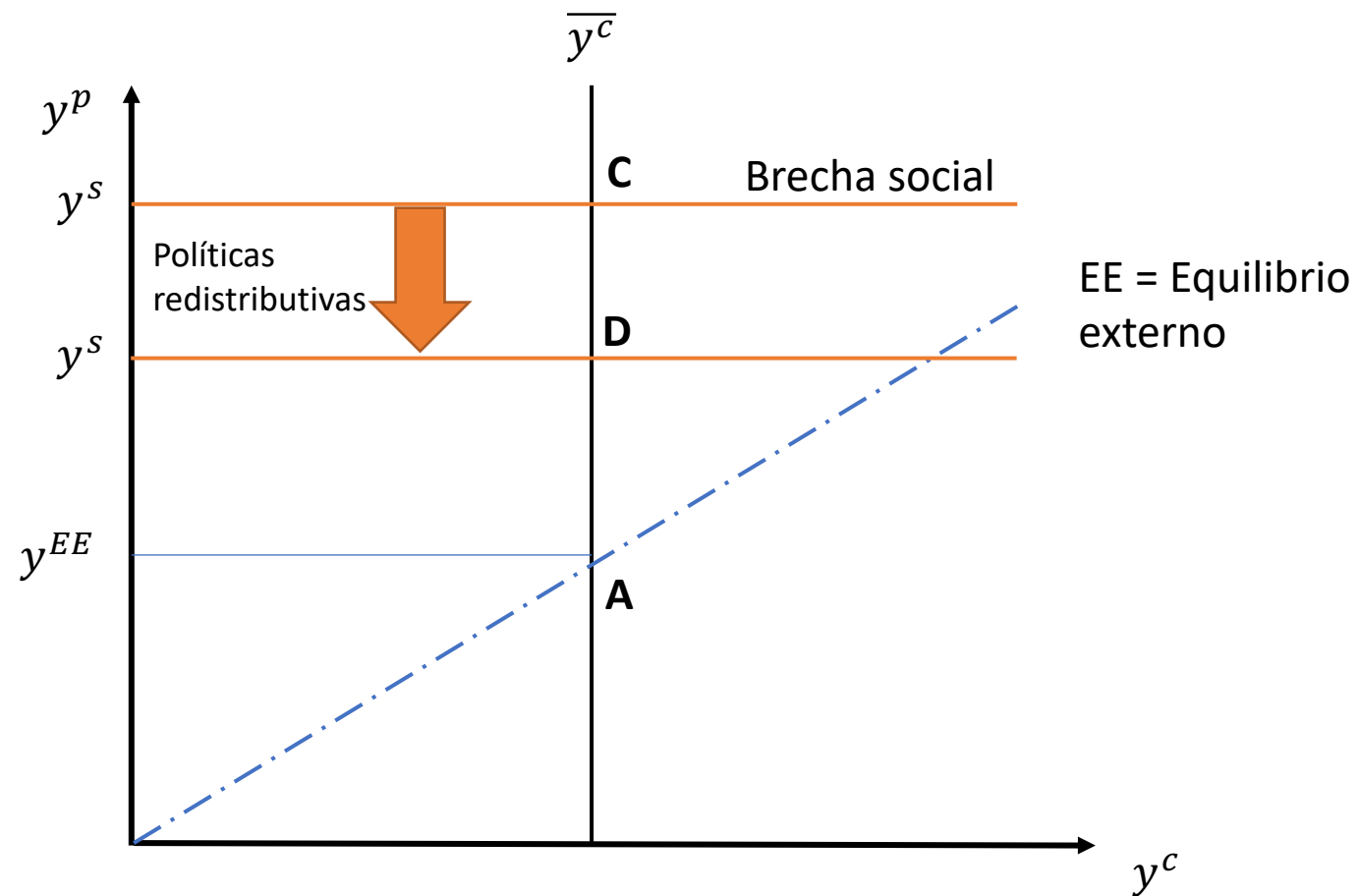




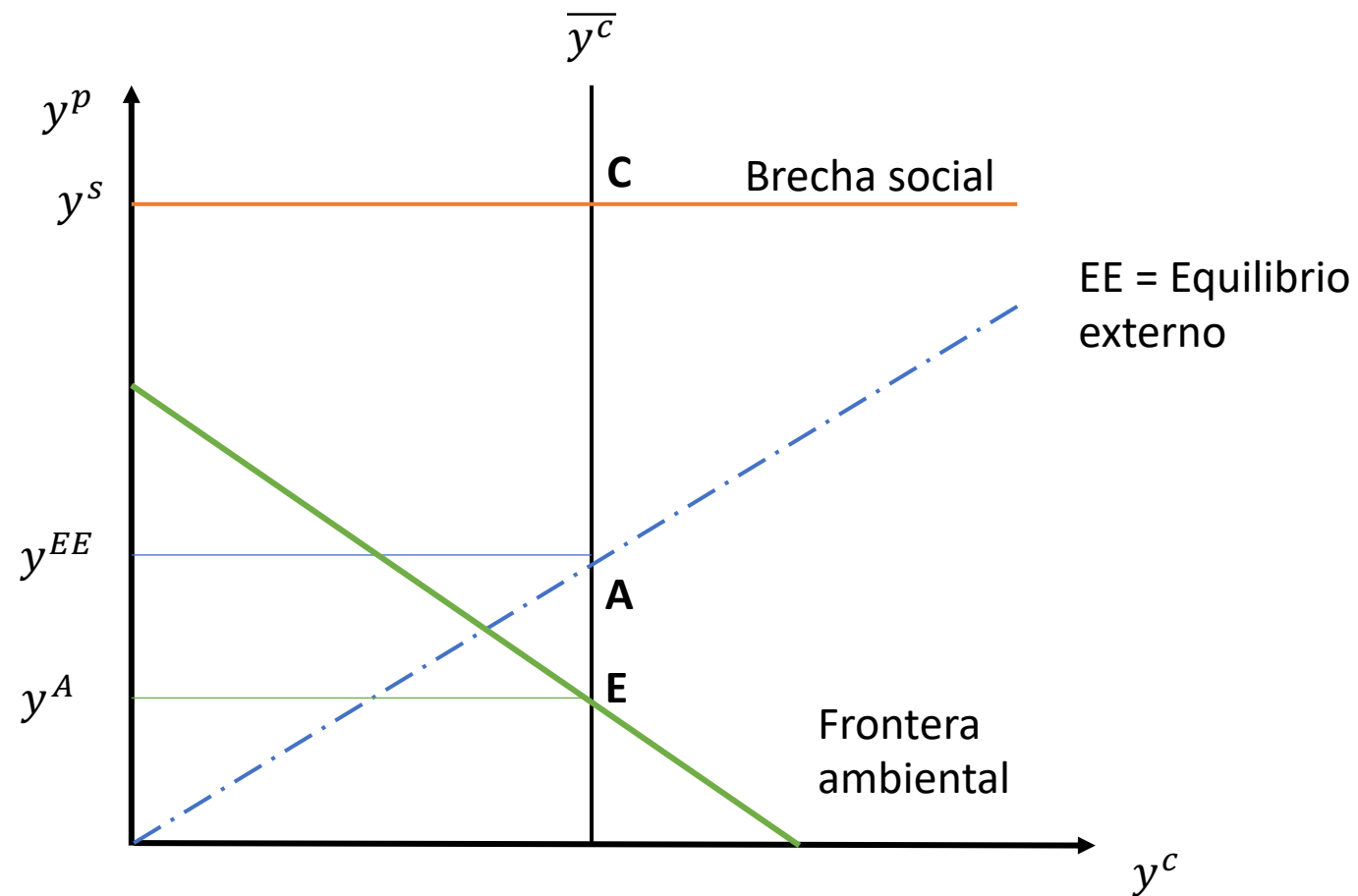
# Modelo de las tres brechas



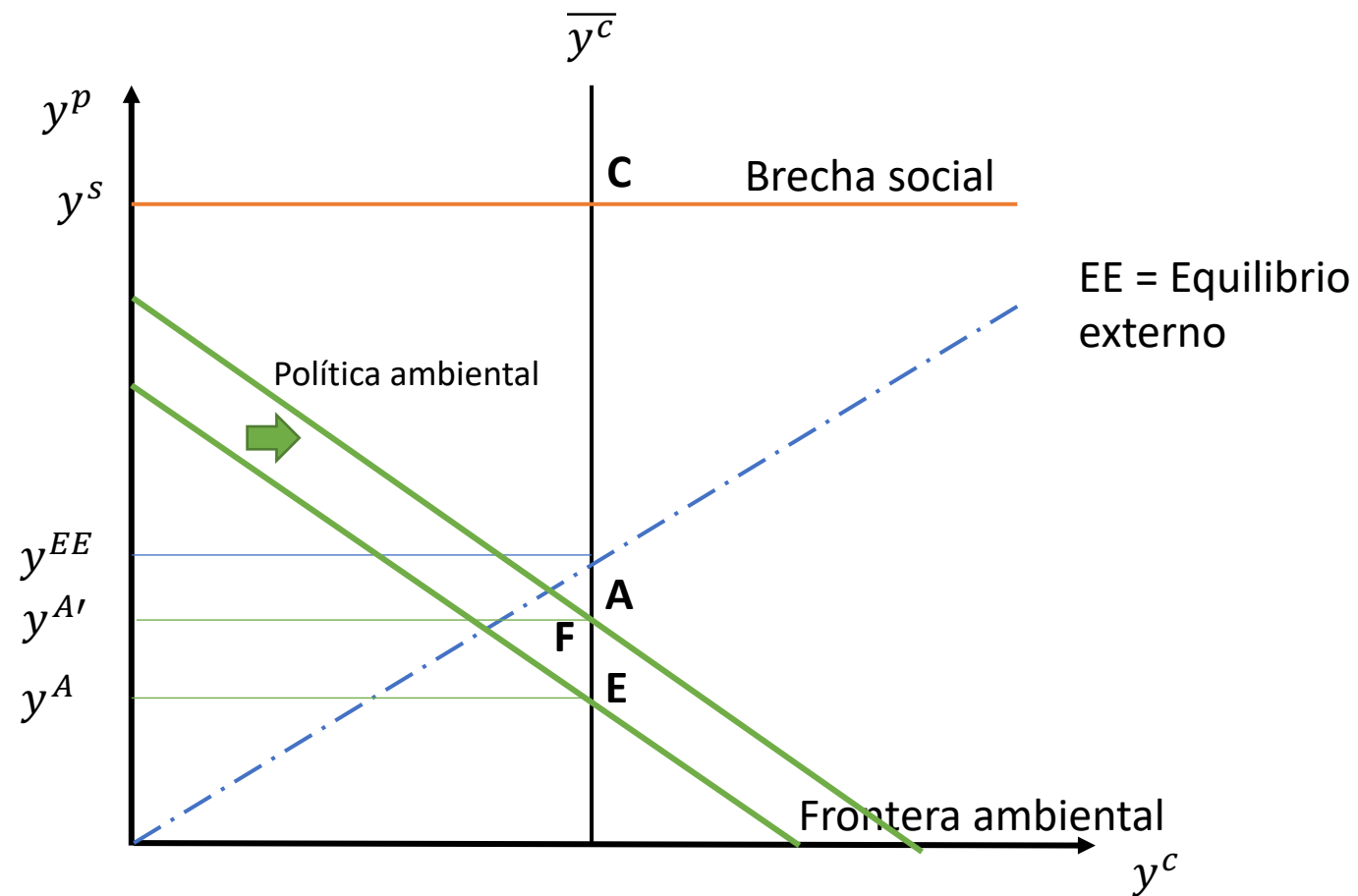
# Modelo de las tres brechas



# Modelo de las tres brechas



# Modelo de las tres brechas



**Estrategias y políticas:  
el gran impulso para la sostenibilidad**

# ¿Es posible? Sí, con la adecuada combinación de políticas ambientales, industriales y sociales que son complementarias e imprescindibles

- Las políticas ambientales (reducción de subsidios, uso del espacio fiscal en apoyo a las renovables y regulación) no sólo no comprometen, sino que estimulan el empleo y el crecimiento. **Habilitación normativa y Cambio de rentabilidades relativas.**
- Además, tienen que ser complementadas por políticas industriales y tecnológicas para construir capacidades productivas nacionales, aumentar la competitividad y corregir el déficit externo.
- El impacto positivo sobre empleo, crecimiento y distribución aumentaría en el contexto de un acuerdo global sobre medio ambiente



# Cinco políticas de mediano y largo plazo

## FISCAL

Fiscalidad  
progresiva y  
financiamiento

## SOCIAL

Un nuevo  
régimen de  
bienestar y  
protección  
social

Diseño e  
implementación  
de políticas  
integrales de  
cuidado

## AMBIENTAL

Internalización de  
externalidades  
ambientales

## INDUSTRIALES

Desarrollo  
industrial y  
tecnológico

## INTEGRACIÓN

Integración  
regional y  
multilateralismo  
renovado





## **Construir un nuevo futuro**

Una recuperación  
transformadora  
con igualdad  
y sostenibilidad

2020

Trigésimo octavo  
período de sesiones  
de la CEPAL

26 a 28 de octubre



NACIONES UNIDAS

CEPAL

### **Un documento para la acción**

Avanzar hacia la sociedad que el cambio de época reclama

### **Un documento realista**

Esa sociedad está más cerca que nunca si se construyen las coaliciones y se alcanzan los pactos necesarios

### **Un documento necesario**

Responde a las necesidades urgentes de América Latina y el Caribe